

Johann-Albrecht Haupt

## Staatsleistungen der Länder an die Kirchen (Stand: 2018)

Jedes Jahr zahlen die Bundesländer – mit Ausnahme von Bremen und Hamburg – erhebliche Summe an die evangelische und die katholische Kirche in Deutschland. Derzeit belaufen sich diese Zahlungen auf 538 Millionen Euro. Diese staatlichen Zuwendungen (Staatsleistungen genannt) werden seit Jahrzehnten entrichtet, sie wachsen kontinuierlich von Jahr zu Jahr. Die Humanistische Union (HU) veröffentlicht seit einiger Zeit landesbezogenen und die Gesamtbeträge der jährlichen Staatsleistungen an die beiden Kirchen – zuletzt in den **vorgängen** 213 (1/2016) und 208 (4/2014), S. 190 ff. Damit erinnert sie an den seit 1919 bestehenden Verfassungsauftrag, diese Zahlungen einzustellen (Artikel 140 Grundgesetz, Artikel 138 Weimarer Reichsverfassung). Mit der Veröffentlichung der Zahlen soll der politische Prozess zur Ablösung angestoßen werden. Ein solcher Anstoß von außen ist umso dringlicher, als auch in der aktuellen 19. Legislaturperiode des Bundestags die Koalitionspartner bisher keine Anstalten machen zum Erlass des erforderlichen Ablösungsgesetzes.

Die Summe der Staatsleistungen stieg in den 14 betroffenen Bundesländern auch in diesem Jahr wieder an, um 15 Millionen Euro gegenüber dem Vorjahr auf eine Jahressumme von 538 Millionen Euro in 2018. Das ergibt seit dem Ende des letzten Krieges in Deutschland eine Gesamtsumme von knapp 17,9 Milliarden Euro. Die einzelnen Zahlungen in den Bundesländern sind aus den beiden nachstehenden Tabellen ersichtlich. Für die Ermittlung der Zahlen wurden die Haushaltspläne der Länder bzw. die Haushaltsplanentwürfe zugrunde gelegt. Die tatsächlichen Zahlen, die erst nach Abschluss des jeweiligen Haushaltsjahres ermittelt werden können, weichen in der Regel kaum von diesen Planzahlen ab; etwaige Differenzen werden von uns daher nicht berücksichtigt.

Bei den Staatsleistungen an die Kirchen handelt es sich um jährliche Zahlungen, die ohne Zweckbindung erfolgen. Wofür und wie die Kirchen sie verwenden, darüber sind sie keinerlei Rechenschaft schuldig. Ihre Verwendung kann daher auch nicht von den Rechnungshöfen geprüft werden. Ihre Höhe regeln zahlreiche Staatskirchenverträge zwischen der evangelischen bzw. katholischen Kirche und den Ländern. Oft werden die Staatsleistungen in Form von Dotationen oder Zuschüssen für die Pfarrbesoldung gewährt. Das ändert aber nichts am Charakter dieser Zahlungen: die Zuwendungen unterliegen keiner Zweckbindung, es gibt keinerlei damit verbundene Leistungs

pflichten für die Kirchen. Die Zahlungen sind ausschließlich „historisch“ bzw. „politisch“ begründet.

Nicht zu den Staatsleistungen gehören die staatlichen Zahlungen an kirchliche Kindergärten oder Schulen, die Bezahlung kirchlicher Krankenhäuser und Altenheime aus den Sozialversicherungen, auch nicht die Zahlungen für den Betrieb von Bildungsstätten und Einrichtungen der Jugendarbeit, für die Entwicklungshilfe oder die Auslandsarbeit der Kirchen. Ebenso wenig gehören zu den Staatsleistungen im Sinne des Artikels 138 der Weimarer Reichsverfassung (WRV) die Aufwendungen des Staates für den Religionsunterricht, die Ausbildung der Religionslehrer und für die theologischen Fakultäten an den staatlichen Hochschulen, für die Militär- und Anstaltsseelsorge, sowie die besonderen Zuschüsse für evangelische Kirchentage bzw. Katholikentage und ähnliche kirchliche Veranstaltungen. Für die weiteren Erläuterungen zu den Staatsleistungen verweisen wir auf unsere früheren Veröffentlichungen:

*\* Johann-Albrecht Haupt: Staatsleistungen der Länder an die Kirchen (Stand: 2016), vorgänge Nr. 213 (Heft 1/2016), S. 153-161*

*\* Johann-Albrecht Haupt: Nichtablösung der Staatsleistungen an die Kirchen, Geschichte eines politischen Versagens, vorgänge Nr. 203 (Heft 3/2013), S. 16-28*

*\* Carsten Frerk: Staatsleistungen, in: Rosemarie Will (Hrsg.), Die Privilegien der Kirchen und das Grundgesetz. 4. Berliner Gespräche über das Verhältnis von Staat, Religion und Weltanschauung, Berlin/Norderstedt 2011, S. 61*

In den folgenden Übersichten listen wir die Staatsleistungen an die evangelischen und die katholische Kirche auf. Nicht aufgeführt sind die Zahlungen des Bundes und der Länder an die jüdischen Gemeinden, da es sich hierbei nicht um historische Staatsleistungen im Sinne von Artikel 138 Absatz 1 WRV handelt; das Gleiche gilt für etwaige Zahlungen an muslimische und andere Gemeinschaften.

# 1. Staatsleistungen der Länder an die evangelische und katholische Kirche im Jahr 2018

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	absolute Beträge			je Einwohner		je Kirchenmitglied			
	Plan 2018	davon EK	davon KK	Einwohner (per 31.12.15)	SL je Einwohner	KM evangelisch	KM Katholisch	SL je ev. Mitglied	SL je kath. Mitglied
Bundesland / Einheit	Euro	Euro	Euro	Anzahl	Euro	Anzahl	Anzahl	Euro	Euro
Baden-Württemberg	122.492.700	61.423.600	61.069.100	10.879.618	11,26	3.230.164	3.726.775	19,02	16,39
Bayern	97.914.000	24.569.000	73.345.000	12.843.514	7,62	2.424.821	6.530.389	10,13	11,23
Berlin	11.502.000	7.872.000	3.630.000	3.520.031	3,27	584.731	331.431	13,46	10,95
Brandenburg	13.243.000	11.745.000	1.498.000	2.484.826	5,33	382.405	83.380	30,71	17,97
Bremen				671.489		232.632	76.762		
Hamburg				1.787.408		473.990	194.053		
Hessen	51.041.542	36.314.032	14.727.510	6.176.172	8,26	2.160.443	1.439.403	16,81	10,23
Mecklenburg-V.	12.969.700	12.325.900	643.800	1.612.362	8,04	249.024	54.981	49,50	11,71
Niedersachsen	46.644.000	37.288.000	9.356.000	7.926.599	5,88	3.563.850	1.358.959	10,46	6,88
Nordrhein-Westfalen	22.607.700	9.117.000	13.490.700	17.865.516	1,27	4.450.901	6.938.993	2,05	1,94
Rheinland-Pfalz	57.958.000	25.559.400	32.398.600	4.052.803	14,30	1.138.788	1.695.822	22,44	19,10
Saarland	667.100	69.700	597.400	995.597	0,67	179.946	584.208	0,39	1,02
Sachsen	26.741.700	25.712.145	1.029.555	4.084.851	6,55	757.424	151.915	33,95	6,78
Sachsen-Anhalt	34.789.000	28.850.800	5.938.200	2.245.470	15,49	280.156	77.085	102,98	77,03
Schleswig-Holstein	14.119.000	13.883.000	236.000	2.858.714	4,94	1.340.786	169.999	10,35	1,39
Thüringen	25.325.200	19.381.100	5.944.200	2.170.714	10,75	472.126	167.394	41,05	35,51
Σ / Ø	538.014.642	314.110.677	223.904.065	82.175.684	6,55	21.922.187	23.581.549	14,33	9,49

Stand: 25.1.2018 © Haupt/HU 2018

## 2. Staatsleistungen der Bundesländer 1949 – 2018

Jahr	BW	BY	BE	BB	HE	MV	NI	NW	RP	SL	SN	ST	SH	TH	Summe
1949		5.363	51		3.218		2.977	6.579	4.395				725		23.308
1950	4.980	8.024	859		3.353		2.987	7.869	4.169				725		32.966
1951	5.370	10.709	931		3.357		3.026	7.912	5.028				725		37.058
1952	5.382	11.952	1.094		4.008		3.090	10.089	5.036				780		41.432
1953	11.392	13.236	1.095		4.008		3.156	10.289	5.357				780		49.313
1954	11.107	13.768	1.242		5.307		3.223	10.801	6.151				799		52.398
1955	11.115	13.631	1.270		5.274		4.529	11.256	6.167				797		54.039
1956	12.635	13.998	1.496		5.003		4.539	11.130	6.482				826		56.110
1957	12.397	14.415	1.784		6.538		4.823	11.471	6.848				838		59.112
1958	12.287	15.482	2.028		6.314		5.310	12.192	7.138				1.673		62.424
1959	13.048	15.866	2.105		6.314		5.310	12.497	7.211				1.672		64.022
1960	14.826	16.084	2.122		6.314		5.672	12.672	7.396	944			1.673		67.703
1961	12.525	18.212	2.122		6.763		5.643	12.855	8.453	1.040			1.945		69.559
1962	17.419	17.825	2.507		7.316		6.066	12.307	9.086	820			1.945		75.292
1963	20.430	18.794	2.690		7.848		6.106	12.307	13.103	910			2.041		84.228
1964	19.309	20.760	2.750		7.809		6.617	12.436	13.920	1.081			2.117		86.798
1965	22.308	22.419	3.100		7.996		12.167	12.467	14.047	756			2.350		97.610
1966	21.701	23.604	3.225		8.878		8.772	12.684	15.473	751			2.612		97.699
1967	25.128	24.271	3.774		9.840		9.190	12.685	16.711	539			2.684		104.824
1968	23.716	24.383	3.837		9.840		9.352	12.869	16.698	540			2.684		103.920
1969	25.629	25.952	3.930		10.234		10.021	12.876	17.273	816			2.778		109.509
1970	31.451	29.396	4.288		10.635		11.266	13.008	18.488	628			3.277		122.437
1971	32.023	31.174	4.668		12.752		11.306	13.847	20.789	644			3.409		130.612
1972	33.890	32.496	5.057		14.692		12.988	14.104	21.935	682			3.998		139.843

## 2. Staatsleistungen der Bundesländer 1949 – 2018

Jahr	BW	BY	BE	BB	HE	MV	NI	NW	RP	SL	SN	ST	SH	TH	Summe
1973	38.830	35.980	5.428		14.692		14.085	14.774	21.935	700			4.177		150.600
1974	43.064	39.567	5.860		14.692		16.011	14.941	22.526	632			4.614		161.906
1975	46.508	44.123	6.067		18.080		16.805	15.393	22.526	632			5.208		175.342
1976	50.229	46.411	6.410		19.457		18.724	15.693	22.550	634			5.364		185.471
1977	49.377	50.291	7.062		20.708		19.035	16.120	23.254	939			5.566		192.352
1978	52.081	53.209	7.214		21.602		20.229	16.360	24.747	791			5.741		201.974
1979	54.514	58.272	7.315		22.469		21.184	16.568	25.974	645			6.064		213.005
1980	56.961	60.443	7.376		23.479		21.666	16.776	26.283	567			6.255		219.807
1981	60.545	66.267	7.931		24.980		22.867	17.011	27.465	573			6.702		234.341
1982	61.821	75.908	7.291		26.605		23.543	17.132	27.708	538			6.784		247.331
1983	63.897	68.953	7.303		26.192		24.452	17.224	27.708	531			6.998		243.258
1984	66.453	74.464	7.064		27.648		24.879	17.168	28.753	529			7.209		254.167
1985	65.906	76.287	7.072		26.898		25.177	17.250	29.329	541			7.287		255.747
1986	68.321	60.159	7.286		27.733		25.783	17.275	30.347	529			7.436		244.868
1987	70.712	59.538	7.255		28.565		26.685	19.222	31.119	542			7.726		251.365
1988	73.104	61.494	7.504		29.684		27.592	18.298	32.545	547			8.029		258.796
1989	73.740	62.336	7.538		29.789		28.533	18.387	33.521	561			8.117		262.524
1990	75.153	63.768	7.753		32.955		28.464	18.460	33.419	491			8.219		268.682
1991	80.129	66.030	7.876		31.310		29.148	19.034	34.421	511	11.606		8.663	5.113	293.841
1992	83.319	68.737	8.453	8.436	33.509	396	31.607	19.350	31.936	533	11.606		9.170	5.113	312.165
1993	87.092	72.457	12.056	8.487	35.762	396	32.872	19.756	36.953	553	13.294	17.491	9.768	6.136	353.072
1994	90.579	75.707	11.877	7.593	35.874	472	32.742	20.005	38.810	546	13.294	19.996	10.005	11.248	368.749
1995	88.806	75.689	11.663	7.593	36.059	7.083	34.232	18.918	39.975	539	14.874	19.649	9.870	13.549	378.499
1996	86.980	77.983	12.004	6.074	38.634	7.611	35.351	19.257	41.092	542	15.342	19.451	10.068	14.572	384.961

## 2. Staatsleistungen der Bundesländer 1949 – 2018

Jahr	BW	BY	BE	BB	HE	MV	NI	NW	RP	SL	SN	ST	SH	TH	Summe
1997	86.977	78.671	11.550	9.612	37.524	7.903	36.306	19.368	40.851	534	15.492	18.414	10.212	14.976	388.390
1998	88.621	80.662	11.526	9.612	38.131	8.356	35.704	19.644	41.464	543	15.976	19.903	10.499	14.826	395.468
1999	90.968	80.792	11.473	9.516	38.817	8.578	35.916	19.889	42.086	553	16.497	21.865	10.599	15.050	402.598
2000	94.991	82.435	11.516	9.612	39.283	8.864	36.635	19.916	43.370	564	16.672	23.043	11.001	18.135	416.037
2001	99.126	84.058	11.419	9.612	39.756	9.129	37.334	19.746	44.020	574	17.323	23.138	11.145	17.190	423.570
2002	100.009	84.557	11.681	10.333	40.563	9.111	37.580	20.036	44.433	585	18.003	23.024	11.044	18.050	429.009
2003	101.337	86.344	11.600	10.513	41.315	9.332	38.327	20.234	44.943	596	18.500	23.599	11.351	18.180	436.171
2004	96.745	85.247	11.600	10.700	42.081	9.457	37.577	20.234	44.800	603	18.779	24.536	11.275	19.050	432.684
2005	98.841	80.321	11.600	10.750	41.888	9.701	36.570	20.334	44.570	603	18.918	25.358	11.490	18.954	429.898
2006	99.855	80.622	10.534	10.950	41.682	9.546	36.570	20.437	44.570	591	18.918	26.246	11.577	19.200	431.298
2007	97.443	81.343	10.534	11.100	41.682	9.546	37.296	20.525	47.134	598	18.918	24.704	11.104	19.500	431.427
2008	98.969	81.783	10.554	11.100	42.017	9.613	37.400	20.500	47.841	600	19.141	25.181	11.325	18.700	434.719
2009	98.969	86.681	10.583	11.203	43.104	9.798	38.149	20.707	47.841	609	19.649	25.420	11.501	19.100	443.314
2010	102.625	87.230	10.604	11.347	44.218	11.076	39.118	21.024	48.412	610	22.854	28.718	12.000	21.540	461.376
2011	104.104	87.441	10.604	11.492	44.471	11.063	39.196	21.241	50.474	627	21.953	29.350	12.200	21.630	465.846
2012	106.697	87.993	10.714	11.289	45.261	11.464	40.712	21.452	51.700	628	22.388	29.767	12.445	22.300	474.811
2013	107.256	87.819	10.714	11.534	46.137	11.639	40.712	21.565	52.293	637	22.836	30.363	12.693	22.600	479.382
2014	109.458	87.958	10.837	11.791	46.137	11.871	42.512	21.565	52.544	637	23.293	30.972	12.822	23.100	485.507
2015	112.579	91.572	10.837	12.201	48.565	12.109	43.024	21.679	53.069	642	24.582	31.595	12.822	23.100	498.376
2016	114.268	93.307	11.134	12.296	48.811	12.692	44.614	22.363	54.959	648	24.991	32.485	13.320	24.113	510.001
2017	118.415	95.644	11.226	12.725	49.299	12.905	45.881	22.470	56.544	657	26.217	33.776	13.533	24.590	523.912
2018	122.493	97.914	11.502	13.243	51.042	12.970	46.644	22.608	57.958	667	26.742	34.789	14.119	25.325	538.015
Σ	4.116.442	3.728.367	481.523	267.471	1.721.729	229.711	1.576.935	1.134.503	1.970.168	36.936	478.704	651.256	464.851	470.339	17.867.572

Alle Beträge in 1.000 €. Recherche: 1949 bis 1989 Carsten und Evelin Frerk, ab 1990 Johann-Albrecht Haupt.

(Stand: 25.1.2018)

## Erläuterungen zu den Tabellen

Die von der Humanistischen Union vorgelegten Übersichten zeigen die für das aktuelle Jahr in den Haushaltsplänen der Länder (außer: Bremen und Hamburg) eingeplanten Staatsleistungen an die beiden Kirchen (Tabelle 1) als auch die seit dem Inkrafttreten des Grundgesetzes (1949) geleisteten Zahlungen (Tabelle 2). Die Angaben beruhen auf den Haushaltsplänen der Länder, in Einzelfällen auch auf Auskünften der zuständigen Ministerien oder auf Parlamentsdrucksachen.

Die Übersichten enthalten nur die von den Ländern geplanten bzw. geleisteten positiven Staatsleistungen (zur Definition der Staatsleistungen sowie den Einschränkungen s. Vorbemerkungen).

### Hinweise zu Tabelle 1

Spalte 1	Hamburg und Bremen kennen keine Staatsleistungen
Spalten 2 - 4:	nach den Haushaltsplänen bzw. Haushaltsentwürfen der Länder für 2018; für Hessen: schriftl. Auskunft des Kultusministeriums
Spalte 5	Angaben des Statistischen Bundesamts, Stand 31.12.2015 (Länderdaten für 2016 lagen zum 25.1.2018 noch nicht vor)
Spalten 7	Angaben der EKD zu Kirchenmitgliedern 2016, s. Kurztabelle <a href="https://www.ekd.de/statistik/download.html">https://www.ekd.de/statistik/download.html</a>
Spalte 8	Auskunft des Sekretariats der DBK
Spalten 6/9/10	errechnete Werte

### Abkürzungen

EK	Evangelische Kirche
KK	Katholische Kirche
KM	Kirchenmitglieder
SL	Staatsleistungen

### Hinweise zu Tabelle 2

Zahlen basierend auf Haushaltsplänen der jeweiligen Bundesländer seit 1949. Baden-Württemberg (BW): 1949 und 1950 nur Haushaltspläne für Baden und Württemberg-Hohenzollern, die in speziellen Landesarchiven lagern. Nordrhein-Westfalen (NW) 1949: Interpolation zwischen 1948 und 1950.

## Abkürzungen

BW	Baden-Württemberg
BY	Bayern
BE	Berlin
BB	Brandenburg
EK	Evangelische Kirche
HE	Hessen
MV	Mecklenburg-Vorpommern
NI	Niedersachsen
NW	Nordrhein-Westfalen
RP	Rheinland-Pfalz
SL	Saarland
SN	Sachsen
ST	Sachsen-Anhalt
SH	Schleswig-Holstein
TH	Thüringen